

H18.12.21

情報公開審査会審議資料

公文書公開制度の一部見直しについて (答申案)

平成 年 (年) 月

横須賀市情報公開審査会

1 基本原則（3条4号関係）及び公開請求権（6条関係）について

（答申）

基本原則（3条4号関係）及び公開請求権（6条関係）については、現行規定を維持し条例改正を行うべきではない。

（説明）

現在、市は、商業的目的による利用と思われる大量な公文書公開請求を受けているが、公文書公開制度の性格上からも、これまでの運用実績からも、商業的目的による公開請求を一律に否定することはできないと考える。

また、今回の見直しの大きな要因の一つである特定の事業者からの著しく大量な公開請求については、実施機関における通常事務の遂行に重大な影響をきたしているということは運用状況報告等から、理解することができる。

このような大量請求のほか条例の目的に明らかに沿わないと思われる一部の請求に対処するために、公開請求権そのものに制限を加えることは請求目的の問題から派生する課題ではあるが、市の公文書公開制度の基本原則及び公開請求権のあり方という原則論にまで影響が生ずることになる。この点、現在の運用状況においては「何人性」を変更し公開請求権を制限することを検討する段階までには至っていないと考える。

なお、公開請求によって情報を取得した者は、当然ながら条例の目的及び利用者の責務に基づき公共の福祉に適合する範囲で当該情報を適正に利用すべきであるので、この点を「利用者の責務」において明確に規定する必要がある。

2 利用者の責務（5条関係）の明確化について

（答申）

利用者の責務（5条関係）の明確化については、例外的な大量請求など通常業務に著しい支障が生じる場合であって権利の濫用と認められる場合には、請求を拒否できるような厳格なものとし適正な請求を担保する必要がある。

また、公文書の公開を受けた後にも条例の目的に沿った利用を明確にする旨の規定を設けるべきである。

（説明）

大量請求については、諾否決定期間延長又は事務処理期間の延長により対応していく必要があるが、同一請求者から頻回に著しい大量請求が行われたことで、実施機関の通常業務に著しい支障が生じる場合には、当該請求者に対して拒否処分を行うことも考える必要がある。

しかし、現行の規定では利用者の責務規定が抽象的かつ理念的なものであるため、本条文を根拠に拒否処分等を行うことは困難であると思われる。

したがって、現行の利用者の責務規定を拒否処分の根拠とすることができるようにより厳格なものに変更するべきである。併せて、条例の目的（1条）に沿った利用を明確にするために所要の規定の変更を検討すべきである。

3 大量請求に対する事務処理期間の延長措置（11条関係）について

（答申）

大量請求に対する事務処理期間の延長措置（11条関係）については、大量請求が集中したときなどであって、事務処理手続に多くの日数が必要である場合の対応として、事務処理期間の延長の措置の柔軟な運用を図ることができるよう所要の規定の見直しを検討すべきである。

（説明）

実施機関としては、大量請求に該当すると思われる請求についても可能な限り諾否決定期間延長措置をとり対応しているが、当初予定した処理期間内に予見しえなかった事務処理上の課題に対処するために、諾否決定期間延長後においても、諾否決定とは別に再度、事務処理に要する期間を延長できるように所要の規定の見直しを検討すべきである。

大量請求については、特に条例上の定義はないが、次の類型に整理できるものと考えられる。

請求内容により特定された対象文書が大量となったため、実施機関が、通常の諾否決定期間内において、対象文書を探索又は検分することができず、公開又は非公開の判断決定が行えない場合。

請求対象文書において、公開又は非公開の決定はできるが、対象文書が多く、対象文書からの写し等の事務処理が通常の諾否決定期間内に行うことができない場合。

請求対象文書において、公開又は非公開の決定はできるが、非公開情報が多く存在するために、非公開情報の部分を分離する事務処理に多くの時間を要し通常の諾否決定期間内に行うことができない場合。

なお、現在の商業的目的による大量請求の事例については、主に上記 の場合（事例：建築計画概要書）及び の場合（事例：住居表示条例に係る建築物の新築届出書）によるものが多く、これらを の類型により処理していたものと思われる。よって、答申のとおり所要の規定の見直しを検討すべきである。

4 手数料の徴収（16条関係）について

（答申案）

国方式を参考にして、請求者に対して一律に徴収する公開請求手数料の導入及び現行の実費負担から公開実施手数料への変更を前向きに検討するべきである。

また、電磁的記録の交付については、国方式を参考に公開実施手数料の導入なども検討するべきである。

（説明）

市は、公文書公開制度の趣旨及び目的などを考慮し、制度発足当初より文書特定から諾否決定等までの手数料を徴しないこととし、費用負担としては写しに要する実費の負担のみとしてきた。公文書公開制度の趣旨からはこれが望ましいものである。ただ、公文書公開制度の本来の趣旨は、市民と市政との協働による公正で民主的なまちづくりの推進に寄与することであり、この目的に沿ったものが公開請求されるべきであると考える。

しかし、この趣旨に必ずしも合致しない商業的目的と思われる請求又は不適正な利用と認められる請求が多く行われている現状があり、また、近年の請求者数の減少にもかかわらず急激な請求件数の増加を踏まえると、公文書公開制度を維持するために手数料制度の導入も取りうべき選択肢の一つであると考える。

また、公文書公開制度に関する事務は、特定の人に対するものであることから、費用負担の公平性を考えると、市民の税金で負担するのではなく、受益者負担の観点から、請求に要する事務（受付事務、公文書探索事務、審査事務、通知書等の作成事務、郵送代等送付事務等）の経費の一部を請求者が負担するという考え方にそれなりの合理性が認められるということもできる。

よって、市は、国方式を参考にして、全ての請求者から一律に市に対して公文書公開請求を行う際に徴収する手数料（以下「公開請求手数料」という。）の導入及び現行の写しの交付を受ける際に要する実費負担の考え方から公文書の公開を行う際に徴収する手数料（以下「公開実施手数料」という。）への変更についてその導入の可否を含めて前向きに検討するべきである。ただし、手数料の金額については、請求権の行使に支障が生じないような合理的な範囲内での設定に配慮するべきである。

なお、公開請求手数料の徴収については、全ての請求者から一律徴収（参考：国方式） 市内在住者は無料としそれ以外の者から徴収、原則無料とするが特定の公文書（商業的目的で請求されている文書）についてのみ手数料徴収、の以上3案について検討したが、手数料の意義、請求者に対する利用目的記載の義務化の適否及び横須賀市の特性等を勘案したところ、による徴収方法が適当である考える。

また、1枚の請求書によって大量の請求がなされる場合もあり、請求件数の捉え方について、実務上の問題が生じることも考えられる。このことについては、一つの請求につき1件と捉えることを原則としながらも、実施機関が複数にわたるもの又は複

数年度にわたるもの等については国の考え方を参考に合理的な範囲内で可能な限り明確となる取扱い基準についても検討すべきである。

なお、電磁的記録の交付については、記録媒体に要する費用のほか情報量に関して国方式を参考に公開実施手数料の徴収について併せて検討するべきである。

5 電磁的記録の公開方法（14条2項関係）について

（答申案）

電磁的記録の公開方法（14条2項関係）については、現行規定を維持し条例改正を行うべきではない。公開の実施方法については、記録媒体の範囲も含めて今後も必要に応じて規則で対応すべきである。

（説明）

昨今、商業的目的による電磁的記録のみを対象とした大量請求、又はデータベースシステムそのものを対象とした公開請求の例が認められる。システム等の情報技術を取得するために公文書公開請求を利用することは、情報の取得とは別の利用形態であり公文書公開制度の趣旨から考えると適正な利用とはいえない。

市又は市民の財産ともいえる電磁的記録を商業的利用のために請求することは、条例の目的からは乖離した形態であるといえる。条例は、商業的目的に対して積極的な便宜を図ることまで目的とはしていない。

しかしながら、上記のような利用形態への対応策として、電磁的記録を全て印刷物として出力し交付するという手法は、情報化の進展状況等を勘案した対応とはいえない。また、条例の目的に明らかに沿わないと思われる一部の請求に対処するために現行規定を変更することも適当とは思われない。

したがって、市は、商業的目的による公開請求に対応するため一定の範囲で印刷物又はPDF化による交付などを検討すべきである。このことと併せて、記録媒体の公開方法については、規則においてその都度適切に対応していくことが必要である。

6 公表されている公文書の適用除外（15条関係）について

（答申案）

図書館その他これに類する市の施設において市民の利用に供されることを目的として保存している公文書については、公文書公開請求の対象から除外する旨を明確に規定すべきである。

また、市において、法令等に基づき閲覧に供されている公文書についても、当該法令等の趣旨に照らして公文書公開請求の対象とするべきか否かを広く検討すべきである。

（説明）

昨今、市政情報コーナー又は各所管課において閲覧に供されている公文書について、実施機関の職員に対し写しの交付の作業を行わせることを目的として請求を行う例が報告されている。このような目的で行われる公開請求については制度創設当初には予測しえなかったものである。

したがって、図書館その他これに類する市の施設において市民の利用に供することを目的として閲覧に供されている公文書については、公文書公開請求の対象から除外する旨を明確に規定すべきである。

また、今回の見直しの大きな要因の一つである商業的目的による著しく大量な公開請求の対象となっている公文書として「建築計画概要書」がある。建築計画概要書は、建築基準法令に基づき閲覧に供されるものであるが、写しの交付については規定されていない。そのため、写しの交付については、現行の公文書公開制度に基づき取り扱われることとなる。

この点、法令等に基づく閲覧制度は、本来、閲覧に供される目的に沿って法令等に基づき運用されているが、写しの交付を求められた段階で情報公開条例が適用されると、目的を問わない形で公開請求がなされることとなる。このことが情報の取扱目的の観点から検討を要する問題になると考える。

したがって、法令等に基づき閲覧に供されている公文書についても、当該法令等の趣旨に照らして公文書公開請求の対象とするべきか否かを広く検討すべきである。

7 条例の見直し規定について

(答申)

情報化の進展等に応じて、条例の見直しを行う旨の規定を設けることが望ましい。

(説明)

今後の情報化の進展等の変化をふまえ必要に応じ柔軟に対応するため、条例の見直しを行う旨の規定を設けることが望ましいと考える。

以上をもって、「公文書公開制度の一部見直しについて」の諮問に対する答申とする。

平成 年 月 日

横須賀市情報公開審査会

委員長 原 田 一 明
三 浦 大 介
遠 藤 正 敏
木 村 キ又子
千 賀 重 義

審議経過

年 月 日	審 議 内 容
平成18年8月28日	・横須賀市長からの諮問（公文書公開制度の一部見直し） ・審議
平成18年9月22日	・審議
平成18年10月25日	・審議
平成18年11月29日	・審議
平成18年12月21日	・審議